Réseau Education et Solidarité

INFORME SINTETICO DE LA MISION A CHINA
MARZO de 2010

1. CONTEXTO

China está desarrollando su sistema de seguro social obligatorio, de primer nivel, para cubrir a toda la población tanto en las zonas urbanas como en las rurales. La tarea es inmensa y aún va a llevar varios años conseguirlo (probablemente hasta 2020). Sin embargo, observamos una gran voluntad de lograrlo, utilizando inclusive las experiencias extranjeras para nutrir sus reflexiones.

En lo que respecta a las coberturas complementarias, ya existen para determinados sectores de la población, principalmente para los funcionarios públicos, incluidos los docentes, por parte del Estado, y para los empleados de las empresas privadas a través de seguros privados con fines de lucro. Para los docentes, el nivel de cobertura es insuficiente y podrían requerir sistemas complementarios de prestaciones.

Por último, cabe destacar que la cooperación con expertos extranjeros, públicos y privados, tiene una gran importancia política y estratégica, lo cual el Gobierno francés ha captado muy bien. El modelo francés se encuentra entre los que se estudian en detalle, junto con los modelos alemán e italiano, y Europa en su conjunto está trabajando con China en un programa denominado "Euro-China" de cuya gestión se ocupa el Ministerio de Seguridad Social y Recursos Humanos.

2. LAS PARTES INTERESADAS

El Ministerio de Seguridad Social y Recursos Humanos es responsable de la reforma de los regímenes de protección social, el Ministro de Salud es responsable de la reforma de los hospitales. El MOHRSS (¡sigla resumida del nombre en inglés!) es una instancia muy activa, tanto a nivel nacional como en las provincias.

Por otra parte, la contribución del mundo académico es muy importante en la preparación de las reformas.

Por último, en lo que respecta especialmente a la educación, el Ministerio de Educación y el Sindicato Único Nacional de China desempeñan un papel en la gestión del seguro complementario para los docentes e investigadores.

3. NUESTRA POSIBLE CONTRIBUCION

A través de los diversos contactos realizados a nivel central en Pekín y Wuhan quedan de manifiesto tres elementos:

a. **El modelo del seguro complementario tal como lo experimenta, por ejemplo, la MGEN, interesa con toda claridad a todos los interesados entrevistados**, ya que la instancia MOHRSS (una especie de ciudadela fortificada) nos recibió muy bien, mientras que otras organizaciones han tenido grandes dificultades para penetrar en ella.

b. **En lo que se refiere al calendario, llegamos oportunamente**
   - al proceso para participar en la fase de estudio sobre los seguros complementarios que todavía no ha empezado realmente, ya que se ha dado prioridad al primer nivel de seguro médico
   - en el año, en el momento del Congreso Nacional del Partido Comunista, entre cuyos temas capitales figura la protección social, especialmente la de los docentes (¡50 millones de interesados!)

c. **En cuanto al método y las acciones posibles, será preciso contar con un triple enfoque:**
   - a nivel nacional para convencer de la importancia y pertinencia del modelo mutualista para las prestaciones complementarias tanto a la MOHRSS como, sin duda alguna, al Ministerio de Educación;
   - a nivel provincial, con una posibilidad de estudio concreta y luego la experimentación en Wuhan, con la Universidad y la Dirección Provincial de la Seguridad Social, así como una posible cooperación con la Red en lo que se refiere a los estudios, formaciones e investigaciones relativas a la protección social solidaria complementaria;
   - con las autoridades francesas y los demás interesados presentes (Euro-China, GIP SPSI ...) para coordinar las acciones, especialmente la coherencia a la hora de ejercer presión a favor de un modelo que contenga los elementos del sistema francés/europeo.

4. PROXIMAS ETAPAS

Al regreso de China, debemos confirmar a nuestros socios el gran interés que tenemos en la cooperación, a través de propuestas concretas:

a. **A nivel nacional,**
   - proponer la cooperación con el centro de investigación del MOHRSS y la Universidad Central de Finanzas y Economía sobre las cuestiones relacionadas con la medicación y las prescripciones médicas
   - utilizar el contacto con el Sr. Hao para establecer contacto con el Ministerio de Educación sobre las cuestiones relacionadas con la protección social complementaria de los docentes
   - informar a la embajada de nuestros esfuerzos

b. **A nivel provincial**
   - confirmar a la Dirección de Seguridad Social y a la Universidad de Wuhan nuestro interés en un estudio sobre la viabilidad de un seguro complementario o un sistema complementario de prestaciones en forma de mutualidad, que pueda dar lugar a una experimentación;
   - proponer al Sr. Deng y a la Universidad de Wuhan unirse a la Red de Educación y Solidaridad con el fin de asociarlos a nuestros programas internacionales de formación de personal para las mutualidades complementarias.

c. **En relación con nuestra organización**
   - incluir un equipo dentro de MGEN y/o de la Red (en función de los temas) para cada aspecto
   - buscar la financiación posible para llevar a cabo las acciones propuestas (Francia, Europa, la OIT)
   - informar al Gobierno y estar informado acerca de otras acciones en curso.

Todas estas acciones serán coordinadas por el Delegado General de la Red Educación y Solidaridad en un esfuerzo de movilización y respuesta, a fin de no perder las ventajas de las puertas que hemos abierto y de las entradas conseguidas.