Réseau Education et Solidarité

COMPTE RENDU SYNTHETIQUE DE LA MISSION EN CHINE
MARS 2010

1. LE CONTEXTE

La Chine est en train de construire son système de protection sociale obligatoire, de premier niveau, afin de couvrir l'ensemble de la population, en ville comme dans les campagnes. Le chantier est immense et le travail devrait encore prendre quelques années (sans doute jusqu'en 2020). Mais nous avons constaté une volonté forte d'aboutir, y compris en utilisant les expériences étrangères pour alimenter les réflexions.

En ce qui concerne les couvertures complémentaires, elles existent pour certaines populations, principalement les fonctionnaires, y compris les enseignants, par l'Etat, et les salariés d'entreprises privées par des assurances privées lucratives. Pour les enseignants, le niveau de couverture est insuffisant et pourrait nécessiter une sur complémentaire.

Enfin, il faut souligner que les coopérations avec les experts étrangers, publics et privés, constituent un enjeu politique et stratégique important, bien appréhendé par le Gouvernement français. Le modèle français fait partie de ceux qui sont étudiés de près, aux côtés des modèles allemands et italiens, et l'Europe dans son ensemble travaille avec la Chine dans un programme « Euro-Chine » géré par le Ministère en charge de la Sécurité Sociale et des Ressources Humaines.

2. LES ACTEURS

Le Ministère de la Sécurité Sociale et des Ressources Humaines est en charge de la réforme des régimes de protection sociale, le Ministre de la Santé étant lui chargé de la réforme des hôpitaux. Le MOHRSS (abrégé de la version anglaise !) est une citadelle très active, à la fois au niveau national et dans les provinces.

Par ailleurs, la contribution du monde universitaire est très importante dans la préparation des réformes.

Enfin, en ce qui concerne plus particulièrement l'éducation, le Ministère de l'Education Nationale et le Syndicat National Unifié chinois ont leur rôle à jouer dans la gestion de l'assurance complémentaires des enseignants et chercheurs.

3. NOTRE POSSIBLE CONTRIBUTION

A travers les différents contacts pris au niveau central à Pékin et à Wuhan, il ressort trois choses :

a. **Le modèle de l'assurance santé complémentaire tel qu'il est vécu par exemple par la MGEN intéresse clairement l'ensemble des acteurs rencontrés**, car la « citadelle » MOHRSS nous a très bien reçu alors même que d'autres ont eu beaucoup de mal à la pénétrer

b. **En termes de timing, nous sommes arrivés à point**
   - dans le processus pour participer à la phase d'étude sur les complémentaires qui n'a pas encore vraiment démarré, car la priorité est sur le premier niveau d'assurance maladie
   - dans l'année, au moment du Congrès National du Parti Communiste, dont un des sujets majeurs est la protection sociale, notamment celle des enseignants (50 millions de personnes concernées !)

c. **En ce qui concerne la méthode et les possibles actions, il faudra avoir une triple approche :**
   - au niveau national pour convaincre de l'importance et de la pertinence du modèle mutualiste pour les complémentaires, à la fois auprès du MOHRSS et sans doute du Ministère de l'Education
   - au niveau provincial, avec une possibilité d'étude concrète et ensuite d'expérimentation à Wuhan, avec l'Université et la Direction Provinciale de la Sécurité Sociale, et une possible coopération avec le Réseau au niveau des études, formations et recherches concernant la protection sociale solidaire complémentaire
   - avec les autorités françaises et les autres acteurs présents (programme Euro-Chine, GIP SPSI …) pour coordonner les actions, notamment dans une cohérence du lobbying en faveur d'un modèle reprenant des éléments du système français / européen.

4. LES PROCHAINES ETAPES

Au retour de Chine, nous devons confirmer à nos interlocuteurs tout l'intérêt que nous portons à une coopération, avec des propositions concrètes :

a. **Au niveau national,**
   - proposer une coopération avec le centre de recherche du MOHRSS et à l'Université Centrale de Finances et d'Economie sur les questions concernant le médicament et les prescriptions médicales
   - utiliser le contact de M. HAO pour établir le contact avec le Ministère de l'Education Nationale sur les questions propres à la protection sociale complémentaire des enseignants
   - informer l'Ambassade de nos démarches

b. **Au niveau provincial**
   - confirmer à la Direction de la Sécurité Sociale et à l'Université de Wuhan notre intérêt pour une étude portant sur la faisabilité d'une assurance complémentaire ou sur complémentaire sous forme mutuelle, pouvant déboucher sur une expérimentation
   - proposer à M. DENG et à l'Université de Wuhan de rejoindre le Réseau Education et Solidarité afin de les arrimer à nos programmes internationaux de formation de cadres pour les complémentaires mutuelles

c. **En ce qui concerne notre organisation**
   - impliquer une équipe au sein de la MGEN et /ou du Réseau (en fonction des sujets) pour chacun des aspects
   - rechercher les financements possibles pour mener à bien les actions proposées (France, Europe, BIT)
   - informer le Gouvernement et être informé sur les autres actions en cours.

L'ensemble des ces actions sera coordonné par le Délégué Général du Réseau Education et Solidarité, dans un souci de mobilisation et de réactivité, afin de ne pas perdre le bénéfice des ouvertures obtenues.